



Оксана Валерьевна КОТАРЕВА,

заместитель начальника кафедры
государственно-правовых дисциплин
Белгородского юридического института
МВД России имени И.Д. Путилина,
кандидат юридических наук

Kotareva_82@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

STATEHOOD: THEORETICAL AND LEGAL ASPECT

В статье осуществлен теоретический анализ правовой категории государственности, исследованы различные подходы к определению структурной характеристики, сущности государственности и соотношению ее со смежными дефинициями. Понятие «государственность» прочно вошло и закрепилось не только в современной научной и учебной литературе, но и в нормативных правовых актах. Делается вывод о необходимости использования данной правовой категории для обозначения качественного состояния государства и общества на определенном историческом этапе его развития.

In this article, a theoretical analysis of the legal category of statehood is carried out, various approaches to determining the structural characteristics, essence of statehood and its correlation with related definitions are investigated. The concept of «statehood» has firmly entered and entrenched not only in modern scientific and educational literature, but also in regulatory legal acts. The conclusion is made about the need to use this legal category to indicate the qualitative state of the state and society at a certain historical stage of its development.

Ключевые слова: государственность, государство, общество, российская государственность, суверенная государственность, сущность.

Keywords: *statehood, state, society, Russian statehood, sovereign statehood, essence.*

Все чаще на страницах научной и учебной литературы, в средствах массовой информации, в нормативных правовых актах используется термин «государственность». Это термин не является новым для теории и истории государства и права. Однако кардинальные изменения, происходящие в различных сферах общественной жизни, постановка новых ориентиров развития нашего государства заставляют переосмыслить сущностные характеристики, элементы, ее составляющие, определить закономерности развития и функционирования понятия «государственность».

Не случайно употребление данного термина в преамбуле основополагающего закона нашего государства: «... возрождая суверенную государственность России...», ведь вводная (вступительная) часть базового нормативного акта определяет дальнейшую мыслительную деятельность субъекта, имеет огромное воспитательное, идеологическое, концептуально-мировоззренческое, культурное, нравственное значение, способствует повышению уровня правосознания и правовой культуры, выступает средством правового воспитания, определяет вектор не только нормотворческой и правопри-



менительной, но и интерпретационной деятельности.

Президент Российской Федерации В. Путин в статье «Об историческом единстве русских и украинцев», которая была опубликована в июле 2021 года, четырежды употребляет термин «государственность». В обращении В. Путина к нации по поводу ситуации на Донбассе 21 февраля 2022 года этот термин используется уже восемь (!) раз, что является свидетельством подлинной актуальности употребления данного термина в современных условиях государственно-правового становления России.

Все чаще в нормативных правовых актах различных уровней (в том числе и регионального)¹ можно встретить словосочетания «развитие (укрепление, формирование) российской (суверенной) государственности» (Указы Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»², от 19 ноября 2021 г. N 665 «О некоторых мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»³, от 21 января 2020 г. N 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»⁴, распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. N 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года»⁵, постановление ГД ФС РФ от 11 ноября 2021 г. N 126-8 ГД «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Трехсотлетие становления Российской Империи – важная веха в непрерывной истории российской государственности»⁶, приказ

Минпросвещения России от 31 мая 2021 г. N 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»⁷). Конституционный Суд Российской Федерации в ходе осуществления конституционного судопроизводства также активно использует термин «государственность» в принятых им решениях⁸.

Вышеизложенное свидетельствует о возросшем в последние годы интересе к правовой категории «государственности», которая употребляется как «удобное» [2, с. 97-99] комплексное понятие для обозначения качественного состояния государства (в том числе и общества) на определенном историческом этапе его развития. Вместе с тем теоретическое обоснование понятия «государственности» не должно подменять его историческое значение, поскольку имеет свой предмет и методологию.

В русском языке конструкция слова «государственность» предполагает некое свойство. Суффикс этого слова указывает на свойство, качество или состояние одновременно или в отдельности. Именно так В.П. Малахов и А.И. Клименко определяют государственность как интегральную характеристику различных состояний общества [1].

Впервые термин «государственность» в 1873 году употребил М. Бакунин в работе «Государственность и анархия (борьба двух партий в интернациональном сообществе рабочих)» как синоним понятия «государство». В 1905 году выдающийся русский мыслитель Л.А. Тихомиров в одном из своих главных трудов «Монархическая государственность» анализирует происхождение и содержание монархического принципа правления. Од-

1 Об утверждении стратегии развития образования Белгородской области «Доброжелательная школа» на период 2020-2021 годы : постановление Правительства Белгородской обл. от 20.01.2020 N 17-пп. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

2 Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. N 27 (часть II). Ст. 5351.

3 Собрание законодательства РФ. 22.11.2021. N 47. Ст. 7828.

4 Собрание законодательства РФ. 27.01.2020. N 4. Ст. 345.

5 Собрание законодательства РФ. 17.05.2021. N 20. Ст. 3397.

6 Собрание законодательства РФ. 15.11.2021. N 46. Ст. 7667.

7 Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.07.2021.

8 По делу о проверке конституционности статьи 1.5, части 1 статьи 2.1, части 1 статьи 15.6, пункта 1 части 1, части 3 статьи 28.1 и примечания к этой статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданки Н.Н. Корещкой : постановление Конституционного Суда РФ от 12.05.2021 N 17-П // Собрание законодательства РФ. 24.05.2021. N 21. Ст. 3672.



нако в научный оборот понятие «государственность» было введено Дж. Неттлом лишь в 1968 году и рассматривалось как способность государства осуществлять свои функции. Таким образом, в конце XIX века данный термин использовался как историческая, затем политическая и только лишь в начале XX века как правовая категория. Сегодня понятие «государственность» не сводится лишь к истории или теории государства, – это комплексное междисциплинарное понятие, к исследованию которого следует подходить не только с исторических, политических, экономических, социальных, культурных, но и с теоретико-правовых позиций.

Иную тенденцию относительно актуальности употребления понятия государственности можно наблюдать в зарубежных изданиях. Так, богатый категориально-понятийный аппарат немецкой школы права, в котором нашли отражение более тридцати правовых категорий со словом «государство», не уделяет должного внимания изучению понятия государственности.

Изучение феномена государственности невозможно без познания его сущности. В философии под сущностью любого явления понимается совокупность наиболее важных, решающих, устойчивых свойств и отношений, выражающих внутренние глубинные, необходимые связи и отношения, которыми определяются все другие свойства и признаки данного явления.

Познание сущности государственности возможно через определение основных закономерностей ее возникновения, развития и функционирования, социальной ценности назначения в обществе в качестве самостоятельного института.

В юридической литературе можно встретить различные подходы к определению государственности. Так, Ф.М. Раянов представляя функциональный подход, определяет государственность «как осознанный процесс реализации государством своих функций» [7, с. 115], взаимосвязь функций государства с различными сферами общественной жизни. Одним из представителей психологического подхода является Р.В. Пашков, который

рассматривает государственность как «качественное свойство политического развития народа, воплощающееся в конкретной форме. Согласно системному подходу, государственность рассматривается как сложный государственный механизм [5]. Для советской науки [8, с. 32] характерным являлся этический подход, представители которого фактически отождествляли государственность с государством, рассматривая эти термины как синонимы.

Характеризуя государственность с точки зрения аксеологического подхода, ученые определяют ее как систему теорий, идей, взглядов, рассматривающих государство в качестве безусловной ценности.

Анализируя государственность как категорию международного права, представители мирового сообщества используют два подхода. Конституционный подход отражает способность государства быть субъектом международного права лишь в случае признания его таковым другими государствами. Декларативный подход, напротив, основан на реальных политических процессах в мире вне зависимости от признания суверенитета государства другими субъектами международного права [4, с. 59-63].

Анализ различных подходов к пониманию государственности позволяет рассматривать эту категорию в узком и широком смыслах. Содержание понятия государственности в узком смысле фактически сводится к понятию государства. Так И.Н. Гуледани и В.М. Курицын определяют государственность как совокупность наиболее значимых и устойчивых государственно-правовых явлений и процессов, протекающих в государстве в процессе его эволюции в различные конкретно-исторические периоды времени и отражающих экономические, духовно-культурные и политические особенности его организации. Однако такой подход существенно обедняет понятие государственности, поскольку фактически рассматривает государство и государственность как синонимы. В то время как понятие «государственность» значительно глубже и шире понятия «государство» [3, с. 20-23], их следует рассматривать как соотношение



«целого» и «части». Однако среди исследователей государственности есть представители, которые придерживаются противоположного мнения, считая, что объем понятия «государство» значительно меньше государственности и недопустимо соотносить их как часть и целое [10, с. 67-73].

Изучение понятия «государственности» также не представляется возможным без анализа ее статических (совокупность признаков государства конкретного исторического периода) и динамических (непрерывный процесс эволюции различных сфер общественной жизни и государства в целом) характеристик. Так, Л.А. Морозова [6], исследуя сущность современной российской государственности, соотносит понятие «государственность» не только с государством, как большинство ученых, но и с обществом. По ее мнению, государственность представляет собой сложную правовую категорию, состоящую из семи компонентов, главным из которых выступает государство. Еще пять компонентов составляют наиболее значимые сферы общественной жизни (экономическая, социальная, духовная (культурная), правовая и информационная). Особое место среди обязательных элементов государственности принадлежит человеку.

Исследуя категорию государственности, М.А. Федосеев выделяет следующие элементы государственности: государство и государственная власть как важнейшая составляющая государственности, органы государственной власти как составные элементы механизма государства, общественные институты как связующее звено, личность и политическая идеология [10, с. 69].

Компонентами государственности, по мнению Ф.Н. Удычак [9, с. 188-192], являются государство, экономический строй, со-

циальная и духовно-культурная организация общества, правовая система, а также государственность связана с такими понятиями, как государственная власть, государственные органы и структуры.

Основными чертами государственности любого государства, по мнению В.П. Малахова и А.И. Клименко, являются наличие верховной власти, гражданственности (наиболее свойственной западным государствам), законности, идеологии, государственного интереса и практики легитимного символического насилия. Те или иные черты находят отражение в специфике западного или восточного типа государственности.

Подводя итог, следует отметить, что каждый ученый, обращающийся к исследованию правовой категории «государственность», так или иначе, связывает ее с государством. Государственность значительно глубже и шире понятия «государство» и представляет собой комплексное междисциплинарное понятие, к исследованию которого следует подходить не только с исторических, политических, экономических, социальных, культурных, но и с теоретико-правовых позиций. Правовая категория «государственность», употребляется как «удобное» комплексное понятие для обозначения качественного состояния государства (в том числе и общества) на определенном историческом этапе его развития. Учение о государственности позволяет переосмыслить государственно-правовые институты и явления государственного-правовой действительности. Наряду с понятием государственности в повседневную лексику входят новые правовые категории, такие как «модель государственности», «индекс государственности», «атрибуты государственности», которые также требуют глубокого теоретического осмысления.



Библиографический список

1. Актуальные проблемы правовой теории государства : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.П. Малахова, А.И. Клименко. – М., 2013.
2. Белканов Е.А. К вопросу о понятии государственности / Е.А. Белканов // Российский юридический журнал. – 2013. – N 3 (90).
3. Гуледани, И.Н. Понятие государственности в российской юридической науке / И.Н. Гуледани, В.М. Курицын // Вестник Московского университета МВД России. – 2008. – N 10.
4. Дашевская, О.В. Понятие «государственность» и его признаки / О.В. Дашевская // Наука 21 века: вопросы, гипотезы, ответы. – 2015. – N 3 (12).
5. Исаев, И.А. История государства и права России : учебное пособие / И.А. Исаев. – 4-е изд. – М.: Проспект, 2010.
6. Морозова, Л.А. Проблемы современной российской государственности : учебное пособие / Л.А. Морозова. – М., 1998.
7. Раянов, Ф.М. Проблемы теории государства и права (юриспруденции) : учебный курс / Ф.М. Раянов. – М., 2003.
8. Синюков, В.Н. О форме федерации в России / В.Н. Синюков // Государство и право. – 1993. – N 5.
9. Удычак, Ф.Н. Понятие «государственность» как новая категория для российской науки и практики / Ф.Н. Удычак // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2009. – N 2.
10. Федосеев, М.А. Государство и государственность: соотношение понятий / М.А. Федосеев // Вопросы российской юстиции. – 2021. – N 14.